



ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ

Восемьдесят седьмая сессия

Пункт 26.2 предварительной повестки дня

СОТРУДНИЧЕСТВО С НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ

Обзор основных направлений политики в области сотрудничества
с неправительственными организациями (1988-1990 гг.)

Доклад Генерального директора

Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции ЕВ61.R38, которая постановила продолжать представлять Исполкому раз в три года доклад по основным направлениям политики в области сотрудничества с неправительственными организациями (НПО).

Исходя из существующих основных принципов политики, в докладе сообщается о тенденциях в области сотрудничества в 1988-1990 гг., и на рассмотрение Исполкома выносятся некоторые направления будущей деятельности.

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Стр.</u>
Введение	1
Основные принципы политики	2
Тенденции в области сотрудничества с неправительственными организациями в период 1988-1990 гг.	2
Тенденции на будущее	6

ВВЕДЕНИЕ

1. В течение периода 1988-1990 гг. важная роль, которую играют неправительственные организации в качестве партнеров в развитии здравоохранения, получила различные проявления в программах ВОЗ как в штаб-квартире, так и в регионах. На национальном уровне продолжали развиваться диалог и сотрудничество между правительствами, межправительственными организациями и ВОЗ, наряду с учреждениями-донорами и другими международными органами, работающими в этих странах.

2. Международные экономические проблемы, усугубляемые ростом стоимости здравоохранения и увеличением спроса на медико-санитарное обслуживание со стороны общества, по-прежнему вызывают наибольшую озабоченность. В этой обстановке следует полностью признать взаимозависимость всех органов, работающих над улучшением здравоохранения, в связи с чем необходима деятельность по укреплению союзов и разработке новых инициатив. Совершенно очевидно, что значение сотрудничества с неправительственными организациями для реализации целей и стратегий, уже сформулированных до 2000 г. и последующего периода, в 90-е годы будет все более возрастать.

3. В настоящем докладе упоминается об основных направлениях политики, связанных с сотрудничеством ВОЗ с неправительственными организациями, и рассматривается целый ряд тенденций, которые характеризовали сотрудничество с ними в период 1988–1990 гг. Рассмотрены некоторые тенденции на будущее, которые будут отвечать потребностям достижения здоровья для всех в 90-е годы.

ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ ПОЛИТИКИ

4. Выводы, сделанные в результате состоявшихся в 1985 г. Тематических дискуссий, посвященных сотрудничеству с неправительственными организациями в осуществлении Глобальной стратегии достижения здоровья для всех, наряду с резолюцией WHA38.31, принятой в то же время, продолжают оставаться основными принципами, определяющими сотрудничество ВОЗ с этими организациями. Уместно кратко напомнить эти основные выводы: необходимость устанавливать партнерство между правительством и организациями, работающими в области здравоохранения; создание более эффективных коммуникационных сетей между этими организациями в различных странах как на региональном, так и на международном уровнях; вовлечение групп молодежи и женщин в деятельность по укреплению здоровья; и повышение роли ВОЗ как инициатора этой деятельности. Эти основные направления нашли отражение в Принципах, регулирующих отношения между ВОЗ и неправительственными организациями,¹ пересмотренных после вышеупомянутых дискуссий и принятых Ассамблеей здравоохранения в 1987 г. в резолюции WHA40.25. Эти Принципы обеспечивают основу для разработки планов сотрудничества со 167 организациями, находящимися в официальных отношениях с ВОЗ, и организациями, стремящимися к установлению таких отношений. Разработаны также планы сотрудничества между региональными бюро ВОЗ и такими организациями. Большинство региональных бюро на основе Принципов разработали дополнительные направления совместной деятельности.

ТЕНДЕНЦИИ В ОБЛАСТИ СОТРУДНИЧЕСТВА С НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ В ПЕРИОД 1988–1990 гг.

5. Сотрудничество ВОЗ с неправительственными организациями имеет широкие масштабы и разнообразные формы. Приведенные ниже примеры иллюстрируют те виды деятельности, которые в течение последних трех лет способствовали признанию и осознанию людьми их собственных проблем, связанных со здравоохранением, и путей их решения; содействовали изменению стереотипов связанных со здравоохранением привычек; позволили расширить объем технической информации, которую работники здравоохранения могут использовать в процессе обучения и в своей повседневной работе; и способствовали, на национальном уровне, сближению различных организаций, работающих в области здравоохранения.

Неправительственные организации и укрепление здоровья

6. Деятельность, направленная на поддержку и укрепление здоровья, является одним из наиболее важных и часто встречающихся видов сотрудничества с неправительственными организациями. Медико-санитарная информация, распространяемая через сеть организаций, с которыми ВОЗ осуществляет сотрудничество, доходит до широких слоев работающего и неработающего населения, а также учащихся, как в городах, так и в самых отдаленных районах каждой страны.

7. Информация о политике и программах ВОЗ публикуется на регулярной основе в журналах организаций и в национальных информационных бюллетенях, а также представляется на конференциях. Организации и их филиалы проводят специальные мероприятия, посвященные Всемирному дню здоровья, Всемирному дню без табака и Всемирному дню борьбы со СПИД. Публикации ВОЗ, учебные материалы, брошюры и другие учебные пособия используются широкой сетью организаций и местных групп. Ниже приведен ряд примеров.

- Национальный совет по содействию международному здравоохранению (Соединенные Штаты Америки), объединяющий около 145 добровольных организаций, работающих как в США, так и за их пределами, совместно с Фондом здоровья женщин в Алабаме организовал в марте 1990 г. в Алабаме, США, международную конференцию по вопросам здравоохранения с целью исследования трех локальных проблем: здравоохранение в сельской местности, детская смертность и финансирование медико-санитарной помощи. Конференция дала дополнительные возможности для более широкого рассмотрения этих вопросов с использованием материалов других стран (например, Канады и Коста-Рики), а также ВОЗ, ЮНИСЕФ и ЮНФПА.

¹ Основные документы, тридцать седьмое издание, 1988 г., стр. 91–98.

- Всемирное бюро скаутов сообщило, что Бхаратская организация скаутов и вожатых сотрудничала с отделением Шимога Ассоциации планирования семьи Индии в оказании помощи местным общинам по установлению контактов с административными органами и техническими службами в целях улучшения водоснабжения. Молодые добровольцы с помощью песен и рисунков также демонстрировали, каким образом община может дополнять свои продовольственные запасы, а также излечивать поддающиеся профилактике болезни и бороться с ними.
8. В 1988 г. неправительственные организации предприняли особые усилия по освещению сороковой годовщины ВОЗ. Примерами этой деятельности явились мероприятия на уровне общин, специальные сессии, крупные статьи в информационных бюллетенях или журналах и специальные листовки, в которых прослеживается длительная история сотрудничества между различными организациями и ВОЗ.
9. Во время Ассамблеи здравоохранения в 1988 г. организации провели встречу, на которой вновь подтвердили свою приверженность Алма-Атинской декларации о первичной медико-санитарной помощи. Во время Ассамблеи была проведена выставка с участием 40 организаций, отражающая их сотрудничество с ВОЗ.
10. Информационный бюллетень НПО-ВОЗ (NGO-WHO Newsletter), впервые изданный в июле 1987 г., выходит дважды в год: после заседания Исполнительного комитета в январе и Ассамблеи здравоохранения в мае, с целью доведения до сведения организаций политических решений ВОЗ, важных для их работы, а также отражения обновленной информации по программам ВОЗ, которые могут представлять для них интерес. Бюллетень содержит также новую информацию относительно коммуникационных сетей в странах для того, чтобы такие примеры могли вдохновлять другие группы на принятие подобного курса. Информационный бюллетень поступает в большое количество различных организаций, начиная от организаций местного уровня и кончая теми, которые состоят в отношениях с ВОЗ.
11. Другим источником информации общего характера для организаций являются встречи, проводимые во время Ассамблеи здравоохранения для того, чтобы кратко проинформировать их представителей о существующих приоритетах программ ВОЗ, а также узнать их точки зрения и заручиться поддержкой для будущей деятельности.

Деятельность в области технического сотрудничества

12. 167 международных организаций, работающих с ВОЗ в рамках официальных отношений, продолжают вносить ценный технический вклад в большинство программных областей деятельности ВОЗ. Работа этих организаций описана в Справочнике неправительственных организаций, имеющих официальные отношения с ВОЗ (Directory of nongovernmental organisations in official relations with WHO). Издание этого Справочника, выпущенное в 1987 г., было широко распространено и хорошо встречено читателями, и сейчас уже почти готово к выпуску обновленное издание.
13. Целый ряд примеров показывают разнообразие форм этой технической деятельности и потенциальных возможностей такого сотрудничества для улучшения здоровья населения.
- В течение 1989 г. ВОЗ было предложено принять участие более чем в 200 совещаниях, организованных неправительственными организациями, находящимися в официальных отношениях с ВОЗ, или их филиалами. Участие ВОЗ заключалось, например, в представлении одного из основных докладов, документов или организации сессии или семинара во время такой встречи.
 - Кульминацией инициативы Всемирной федерации медицинского образования в сотрудничестве с ВОЗ явилось принятие ее Всемирной конференцией в 1988 г. Эдинбургской декларации. В этой Декларации изложены 12 основных принципов переориентации подготовки врачей. В настоящее время Декларация будет представлять собой основу для дискуссий с медицинскими учреждениями и правительственными органами, направленных на улучшение осознания этих принципов и заинтересованности в их применении. Федерация совместно с другими организациями, выступающими в поддержку ориентированного на местное население обучения и содействия более широким учебным курсам, работает в тесном сотрудничестве с соответствующей программой ВОЗ.
 - Многие организации и местные учреждения оказывают помощь в составлении, переводе и адаптации учебных материалов по здравоохранению в целях содействия обучению всех категорий работников здравоохранения. Центральный обменный пункт учебных материалов по здравоохранению в штаб-квартире ВОЗ (работающий в тесном сотрудничестве с ПРООН) действует, в частности, в качестве координационного центра для обеспечения контактов между проектами стран, организациями и потенциальными донорами.

- Осуществлялось тесное сотрудничество с целым рядом организаций в подготовке руководства "Анестезия в районной больнице". Теперь эти организации будут оказывать содействие в практической проверке этого руководства.
- В отношении усилий по ликвидации полиомиелита к 2000 г., в которых участвуют целый ряд организаций, Ротари Интернэшнл поддержала эту цель путем выделения значительных средств и оказания содействия в рамках своей собственной всемирной инициативы "Полио-плюс".
- Другой важной областью, в которой участие организаций будет иметь жизненно важное значение, является профилактика расстройств, связанных с недостаточностью йода, и борьба с ними.
- Ассамблея здравоохранения своей резолюцией WHA42.34 признала необходимость сотрудничества Глобальной программы по СПИД с неправительственными организациями. Это сотрудничество включает в себя проведение технических совещаний, составление списка организаций, занимающихся деятельностью, связанной с борьбой со СПИД, и инициативы по предоставлению или облегчению начального финансирования деятельности организаций по борьбе со СПИД на национальном уровне и содействие установлению партнерства для взаимной технической помощи.
- Новая инициатива Международной ассоциации "Клубов львов", получившая название "Зрение прежде всего", позволит объединить возможности финансирования с техническим опытом группы организаций, работающих в области предупреждения слепоты, и ВОЗ, создав тем самым источник ресурсов для программ предупреждения слепоты в развивающихся странах, в сотрудничестве с существующими органами.
- Практика некоторых программ ВОЗ по проведению на регулярной основе встреч с какой-либо группой заинтересованных организаций продолжает оставаться прекрасным способом содействия обмену информацией и идеями между организациями и программами ВОЗ и открывает возможности для совместной работы по данному аспекту программ. Существующие в настоящее время группы связаны с программами по оказанию помощи в случае стихийных бедствий, первичной медико-санитарной помощи, предупреждению несчастных случаев, табаку или здоровью, безопасному материнству, здоровью лиц пожилого возраста, психическим и неврологическим расстройствам и предупреждению слепоты; также имеются совместные комитеты ВОЗ/НПО по ревматизму, диабету и гигиене полости рта.
- Шесть международных молодежных и связанных с молодежью неправительственных организаций объединили свои усилия в реализации проекта, называющегося "Молодежь для молодежи: содействие укреплению здоровья подростков путем сотрудничества НПО", направленного на поощрение более ответственных отношений между молодыми людьми и достижение прогресса в обеспечении равенства возможностей, прав и обязанностей для подростков женского и мужского пола. Работа будет проводиться в виде семинаров для молодых людей в некоторых выбранных странах.
- Женские организации были привлечены к участию в деятельности, направленной на проблемы женщин, как пользователей, так и работников медико-санитарных служб. В 1989 г. на Маврикии и в Браззавиле состоялись межрегиональные семинары по вопросам ведущей роли и участия женщин в охране материнства и детства/планировании семьи. В них принял участие широкий круг женщин - представителей международных организаций и административных органов здравоохранения из стран Африки, Восточного Средиземноморья, Карибского бассейна, Юго-Восточной Азии и Западной части Тихого океана, а также персонал ВОЗ. Было рассмотрено положение в различных странах, и состоялся обмен мнениями о том, какие практические меры могут быть осуществлены участниками для улучшения существующего в их странах положения.

Деятельность на региональном и национальном уровнях

14. Региональные бюро ВОЗ сообщили о текущих и будущих тенденциях в отношении работы с неправительственными организациями. В этих сообщениях отмечается обнадеживающая активизация работы с этими организациями и инициативы по развитию партнерства между правительствами, организациями и ВОЗ в странах.

Африка

15. В последние годы ВОЗ проводила работу в целом ряде стран с целью получения общего представления о различных видах деятельности в области здравоохранения, в осуществлении и содействии которой принимают участие организации. Эти данные находятся в стадии обработки на ЭВМ для обеспечения возможности более широкого использования в данном Регионе и в качестве основы для новых инициатив, имеющих целью укрепление партнерства между организациями, административными органами здравоохранения и ВОЗ. Ожидается, что роль представителей ВОЗ в содействии такому партнерству и его поддержке будет приобретать все большее значение.

Америка

16. Основа для сотрудничества с Панамериканскими организациями существовала в течение многих лет. В прошлом десятилетии количество неправительственных организаций в данном Регионе быстро увеличивалось. К традиционным видам деятельности по оказанию помощи и повышению благосостояния добавляются новые направления, ориентированные на развитие, и возникают местные общественные организации и структуры, работающие над решением местных проблем здравоохранения.

17. Реагируя на это изменение ситуации, ПАОЗ/ВОЗ ранее в этом году выступили с дополнительной инициативой, направленной на активное содействие привлечению организаций в качестве основных участников и партнеров в планировании и реализации политики и программ в области здравоохранения в данном Регионе. Это сотрудничество будет охватывать расширение возможностей для сбора и распространения информации о национальных организациях с использованием компьютерных сетей; организацию встреч в различных странах, имеющих целью собрать вместе правительства и организации для политического диалога и создания возможностей для самих организаций по обмену подобной информацией (Тринидад и Тобаго, Чили и Белиз в 1990 г.); мобилизация финансовой помощи для организаций в государствах - членах данного Региона двумя способами: от донора - организации-получателю, причем ВОЗ действует в качестве посредника, а также путем согласования помощи донора и правительства для содействия совместной разработке планов правительства/сектора здравоохранения, попытки осуществления такой меры предпринимаются в трех странах; и поощрение помощи со стороны занимающих хорошее положение организаций в деле подготовки кадров для местных организаций в области разработки проектов, методов оценки и связанных с этим процедур.

Юго-Восточная Азия

18. Наряду с традиционными областями сотрудничества в таких программах, как предупреждение слепоты, борьба с лепрой и другими инфекционными болезнями и восстановление трудоспособности инвалидов, организации также активно участвовали в таких мероприятиях, как Всемирный день здоровья, Всемирный день без табака и Всемирный день борьбы со СПИД.

19. В настоящее время появляются новые тенденции в сотрудничестве, связанные, в частности, с молодежными организациями и женскими группами. На межстрановом семинаре, организованном ВОЗ, ЮНИСЕФ и Всемирной ассамблеей молодежи в 1989 г. в Нью-Дели, были обсуждены потенциальные возможности молодежи и молодежных организаций в качестве эффективных сил, изменяющих и мобилизующих общество. В работе этого семинара приняло участие более 30 молодых людей, представляющих молодежные организации Бангладеш, Индии, Индонезии, Монголии, Мьянмы, Непала и Таиланда. В числе рекомендаций, принятых семинаром, было расширение доступа к знаниям и информации по всем вопросам здравоохранения, медицинское просвещение в школах и концентрация сил на мерах профилактики и укрепления здоровья, а не только на менее эффективных с точки зрения затрат лечебных мерах.

20. Возрастает также роль женских организаций в поддержке служб медико-санитарной помощи, которые оказывают влияние на самих женщин и на здоровье семьи. В мае 1990 г. на межстрановом семинаре собрались группы женщин из Бангладеш, Бутана, Индии, Индонезии, с Мальдивских Островов, из Монголии, Мьянмы, Непала, Шри-Ланки и Таиланда. Темой этого семинара была мобилизация групп женщин на предупреждение ВИЧ-инфекции и СПИД и борьбу с ними. Полученная информация позволит участникам более эффективно вести работу с национальными программами по борьбе со СПИД и устанавливать связи с другими женскими группами в их соответствующих странах.

Европа

21. Разработка европейской стратегии достижения здоровья для всех привлекла новых партнеров к участию в этой Региональной программе работы. В их число входят профессиональные организации, например региональные или национальные медицинские или сестринские ассоциации, которые содействуют деятельности по достижению здоровья для всех в таких областях, как использование табака и изменение направлений профессиональной подготовки в области здравоохранения. Состоялся Форум медицинских ассоциаций Европы, который выступил в роли органа, сотрудничающего при помощи ВОЗ в целях содействия осуществлению европейской стратегии здравоохранения. Другие региональные неправительственные организации принимают на себя непосредственную ответственность за реализацию программ. Например, Ассоциация учебных заведений общественного здравоохранения в Европе разрабатывает Генеральную модель программы общественного здравоохранения, в основе которой лежат 38 европейских стратегических целей в области здравоохранения. Сотрудничество с организациями расширилось и стало охватывать содействие разработке политики достижения здоровья для всех, и в результате этого ВОЗ установила контакты с представителями парламентов из стран Региона. Особенно эффективной является деятельность организаций по содействию мерам по достижению здоровья для всех в секторах, не относящихся к здравоохранению.

22. Во время заседания Регионального комитета состоялась встреча представителей организаций, присутствовавших на сессии. На этой встрече обсуждение касалось в основном представляющих интерес для государств-членов тем, содержащихся в повестке дня Регионального комитета, таких как поддержка со стороны неправительственных организаций, предоставляемая странам Центральной и Восточной Европы. В будущей программе более активного сотрудничества со странами Центральной и Восточной Европы организациям отводится особое место, в частности, в плане изыскания ресурсов для оказания помощи их национальным филиалам и участия в реализации новых стратегий в области здравоохранения.

Восточное Средиземноморье

23. За последние годы в данном Регионе были предприняты усилия с целью развития диалога и укрепления партнерства между правительствами и организациями с целью предоставления взаимной поддержки деятельности в области здравоохранения. Поддерживались неофициальные рабочие связи с целым рядом региональных и национальных организаций путем обмена информацией и взаимного участия в совещаниях.

Западная часть Тихого Океана

24. Руководящие принципы по более тесному сотрудничеству с организациями в данном Регионе в соответствии с целями достижения здоровья для всех были сформулированы и приняты Региональным комитетом в 1989 г. В последнее время сотрудничество с целым рядом региональных организаций охватывало такие темы, как гарантия качества и аудиовизуальные материалы для обучения по вопросам планирования семьи, здоровье молодежи, постдипломное и непрерывное повышение медицинской квалификации в области оказания первичной медико-санитарной помощи. Деятельность, в которой участвуют организации на Филиппинах и в Австралии, была связана, например, со здоровьем семьи и борьбой с малярией. Хотя в некоторых странах Региона были осуществлены различные инициативы по улучшению обмена информацией и расширению возможностей для сотрудничества между организациями, а также между ними и административными органами здравоохранения, эта область нуждается в дальнейшем развитии.

ТЕНДЕНЦИИ НА БУДУЩЕЕ

25. В предыдущих пунктах содержится краткий обзор тех видов сотрудничества между ВОЗ, неправительственными организациями и административными органами здравоохранения, которые имеют место в различных странах мира. Такие усилия в самом деле заслуживают высокой оценки, но потребуются новые инициативы с целью создания новых видов партнерства с организациями в предстоящие годы для того, чтобы имеющиеся в распоряжении ограниченные ресурсы могли оказать сдерживающее влияние на снижение стандартов здоровья, уже наблюдаемое в некоторых странах. Ниже в краткой форме изложены направления работы в будущем.

26. Пропаганда и укрепление здоровья. Совершенно очевидно, что в этой области неправительственные организации имеют значительный опыт и оказывают заметное влияние на доведение медико-санитарной информации до населения в качестве части своей общей работы в области здравоохранения. Поэтому сотрудничество должно способствовать обеспечению более точной и полной информацией по вопросам здравоохранения; гарантировать обеспечение учебными материалами и пособиями по медико-санитарному просвещению, которые будут отвечать конкретным потребностям стран; и приводить технологии в соответствие с конкретной ситуацией в отдельных странах. Это области, в которых существует значительный разрыв между обеспечением и потребностями в материалах, который должен быть заполнен за счет улучшения сотрудничества с организациями.

27. Финансирование и совместное использование ресурсов. Потребуется усилия для того, чтобы поощрить организации, возможно, совместно с учреждениями-донорами, частными фондами или промышленными предприятиями, к финансовому и техническому сотрудничеству в разработке планов и программ в области здравоохранения.

28. Техническое сотрудничество. Поскольку работа организаций стала в большей степени ориентироваться на развитие, поскольку начали возникать национальные и общественные организации и поскольку начали формироваться сети организаций, ВОЗ пожелает поощрять их участие в ее работе. Часть этой работы должна заключаться в поддержке более широкого сотрудничества между административными органами здравоохранения и организациями в странах. Для того чтобы использовать прошлый опыт в этой области и ориентироваться на будущее, в 1991 г. группой неправительственных организаций высказано поддержанное ВОЗ предложение о проведении исследования первичной медико-санитарной помощи в сотрудничестве с административными органами четырех выбранных стран. Цель этого исследования будет состоять в определении структуры оптимальных связей для наиболее эффективного взаимодействия между организациями и правительствами или национальными административными органами здравоохранения. В конечном итоге на основе опыта стран будут сделаны рекомендации относительно путей и способов оптимизации сотрудничества между правительствами, организациями и ВОЗ в области предоставления первичной медико-санитарной помощи и непрерывного развития здравоохранения.

29. По-прежнему очень важное значение будет иметь содействие со стороны сети международных неправительственных организаций, с которыми ВОЗ традиционно ведет работу. Работа по разработке стандартов, подготовке и проверке руководящих принципов, подготовке всех категорий персонала здравоохранения, если назвать лишь небольшое количество различных видов предпринимаемой технической деятельности, будет по-прежнему иметь большое значение.

30. Роль ВОЗ. В стремлении к деятельности, ориентированной на конкретные потребности стран, ВОЗ по-прежнему будет поощрять своих сотрудников к участию в программах работы организаций во всех случаях, когда это возможно. Роль региональных бюро ВОЗ и представителей ВОЗ в этой области неопределимы, и ей будет уделяться особое внимание.

31. Современные средства связи представляют широкие возможности для улучшения контактов и активизации действий, направленных на то, чтобы сделать технологии более доступными для всех. В целях обеспечения эффективности этой деятельности важное значение приобретет большая согласованность усилий и откровенный обмен идеями и ресурсами. Вклад организаций в качестве партнеров в эту сеть ресурсов здравоохранения приветствуется и фактически является насущно необходимым.