

# Принципы проведения массовых мероприятий в контексте текущей вспышки COVID-19

## Приложение: принципы корректировки мер по защите здоровья населения и социальных мер в связи с распространением COVID-19

14 мая 2020 г.



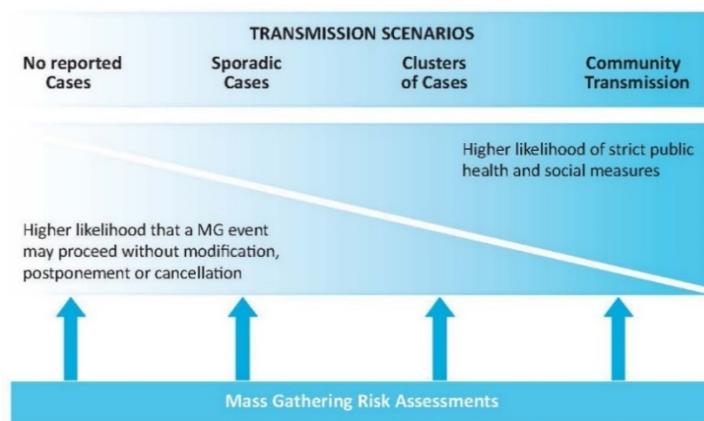
Всемирная организация здравоохранения

### Введение

В связи с пандемией COVID-19 различные страны ввели ряд мер по защите здоровья населения, а также социальные меры, в том числе соблюдение безопасной дистанции, временное прекращение работы учебных заведений и предприятий, карантин в различных географических районах и ограничения на перемещение. Сообразно изменениям эпидемиологической картины в местном масштабе страны будут вносить коррективы (ослаблять / вновь вводить) в соответствующие меры. Шестнадцатого апреля 2020 г. ВОЗ опубликовала временные рекомендации по корректировке мер в области охраны здоровья населения и социальных мер<sup>1</sup>, которые следует применять наряду с мерами для профилактики всплесков случаев заболевания. Был подготовлен ряд приложений для внесения корректив в меры для защиты здоровья населения и социальные меры в зависимости от различных обстоятельств. В данных приложениях, которые необходимо использовать в комплексе со временными рекомендациями<sup>1</sup>, содержатся важные соображения для руководителей общественного здравоохранения и организаторов мероприятий в отношении возобновления массовых мероприятий.

К массовым относятся мероприятия, участие в которых предполагает сбор людей в определенном месте с конкретной целью на протяжении определенного периода времени и которые могут создавать избыточную нагрузку на систему планирования и реагирования в стране или общине, проводящей их<sup>2</sup>. В контексте COVID-19 массовыми считаются мероприятия, которые сопровождаются большим скоплением людей в месте проведения в течение определенного времени и которые могут способствовать более интенсивному распространению COVID-19, а также создавать дополнительную нагрузку на систему здравоохранения.

К настоящему моменту ВОЗ определила четыре сценария распространения COVID-19<sup>3</sup> (случаев заболевания не зарегистрировано, единичные случаи, группы случаев, массовый характер распространения заболевания). При развитии пандемии в странах или районах происходит смена сценария (на любой из возможных), которая может сопровождаться всплесками случаев заболевания, чередующимися с периодами постепенного затухания распространения инфекции. Вопрос о возобновлении массовых мероприятий может быть рассмотрен в странах, в которых интенсивность распространения заболевания в целом снижается и постепенно смягчаются ограничительные меры для защиты здоровья населения и социальные меры. Страны должны признавать, что в случае роста количества случаев заболевания в ходе внесения корректировок в эти меры может потребоваться повторное введение исходных ограничений. Таким образом, эпидемиологическая ситуация может зависеть от географического района и времени проведения мероприятия. Для снижения вероятности распространения COVID-19 в связи с проведением массовых мероприятий страны и организаторы должны применять стратегии смягчения риска, основанные на динамическом подходе.



English	Russian
Transmission scenarios	Сценарии распространения инфекции
No reported cases	Случаев заболевания не зарегистрировано
Sporadic cases	Единичные случаи
Clusters of cases	Группы случаев
Community transmission	Массовый характер распространения заболевания
Higher likelihood that a MG event may proceed without modification, postponement or cancellation	Более высокая вероятность проведения массового мероприятия без изменений, переноса срока проведения или отмены
Higher likelihood of strict public health and social measures	Более высокая вероятность введения жестких мер по защите здоровья населения и социальных мер
Mass Gathering Risk Assessments	Оценка рисков, связанных с проведением массового мероприятия

### Проведение оценки рисков перед возобновлением массовых мероприятий

Массовые мероприятия не являются исключительно рекреационными; они могут влиять на психологическое благополучие многих лиц (например, религиозные мероприятия), поощрять виды поведения, нацеленные на укрепление здоровья (например, спортивные состязания), и обладают большим социально-экономическим значением для общин. Рассматривая вопрос о возобновлении массовых мероприятий, необходимо основываться на результатах тщательно проведенной оценки рисков, например, согласно рекомендациям ВОЗ в отношении массовых мероприятий в контексте COVID-19<sup>4</sup>, которые учитывают как факторы риска, связанные собственно с мероприятием, так и способность организаторов смягчить их воздействие.

ВОЗ разработала инструменты, которые позволяют количественно охарактеризовать все факторы риска и меры для смягчения их воздействия при проведении мероприятий<sup>4-5</sup>, а также рассчитать параметры интегрального риска. Величина интегрального риска учтена в схеме для принятия решений<sup>5</sup>, в которой риск классифицирован по категориям (крайне низкий, низкий, умеренный, крайне высокий), что соответствует рекомендациям в отношении мероприятия<sup>5-6</sup>. Уровень риска является динамическим параметром и с течением времени изменяется, поэтому необходимо регулярное проведение повторной оценки риска. Лица, ответственные за планирование мероприятия, должны проводить оценку рисков совместно с местными и национальными руководящими органами в сфере здравоохранения. Крайне необходимо четкое информирование общественности о результатах оценки рисков, связанных с проведением массовых мероприятий, так как это позволяет укрепить доверие и обеспечить осведомленность людей и понимание ими решений, которые принимаются в связи с возобновлением массовых мероприятий. Кроме того, при планировании массовых мероприятий согласно документу ВОЗ «Общественное здравоохранение и массовые мероприятия: основные соображения»<sup>7</sup> также необходимо принимать во внимание общие соображения и рекомендации в части управления любыми рисками.

### Библиография

1. Всемирная организация здравоохранения. Принципы корректировки мер по защите здоровья населения и социальных мер в связи с распространением COVID-19 (временные рекомендации). Женева, 2020 г. ([https://apps.who.int/iris/bitstream/handle/10665/331773/WHO-2019-nCoV-Adjusting\\_PH\\_measures-2020.1-rus.pdf](https://apps.who.int/iris/bitstream/handle/10665/331773/WHO-2019-nCoV-Adjusting_PH_measures-2020.1-rus.pdf), по состоянию на 19 марта 2020 г.)
2. Всемирная организация здравоохранения. Ключевые рекомендации относительно планирования массовых мероприятий в контексте текущей вспышки COVID-19 (временное руководство). Женева 2020 г. (<https://apps.who.int/iris/bitstream/handle/10665/331844/WHO-2019-nCoV-POEmassgathering-2020.2-rus.pdf?sequence=1&isAllowed=y>, по состоянию на 19 марта 2020 г.)
3. Всемирная организация здравоохранения. Важнейшие меры по подготовке, обеспечению готовности и реагированию в связи с COVID-19 (временные рекомендации). Женева, 2020 г. ([https://apps.who.int/iris/bitstream/handle/10665/331826/WHO-2019-nCoV-Community\\_actions-2020.3-rus.pdf?sequence=1&isAllowed=y](https://apps.who.int/iris/bitstream/handle/10665/331826/WHO-2019-nCoV-Community_actions-2020.3-rus.pdf?sequence=1&isAllowed=y), по состоянию на 30 апреля 2020 г.)
4. World Health Organization. How to use WHO risk assessment and mitigation checklist for Mass Gatherings in the context of COVID-19 (Interim Guidance). Geneva 2020 (<https://www.who.int/publications-detail/how-to-use-who-risk-assessment-and-mitigation-checklist-for-mass-gatherings-in-the-context-of-covid-19>, по состоянию на 19 марта 2020 г.)
5. World Health Organization. Mass Gatherings risk assessment COVID-19: Key considerations (Excel tool). Geneva, 2020 (<https://www.who.int/who-documents-detail/mass-gathering-risk-assessment-covid-19-key-considerations>, по состоянию на 19 марта 2020 г.)

6. World Health Organization. Decision tree flow chart for mass gatherings in the context of COVID-19. Geneva 2020 (<https://www.who.int/who-documents-detail/decision-tree-for-risk-assessment-for-mass-gathering>, по состоянию на 30 апреля 2020 г.)
7. Всемирная организация здравоохранения. Общественное здравоохранение и массовые мероприятия: основные соображения. Женева, 2015 г. (<https://apps.who.int/iris/bitstream/handle/10665/312139/9789244564936-rus.pdf?sequence=1&isAllowed=y>, по состоянию на 30 апреля 2020 г.)

**Дополнительные инструменты и технические руководящие указания ВОЗ в отношении проведения массовых мероприятий**

- Ключевые рекомендации относительно планирования массовых мероприятий в контексте текущей вспышки COVID-19 ([имеется на веб-сайте ВОЗ](#)).
- Generic Risk Assessment and Mitigation Checklist (Общий контрольный вопросник для управления рисками заболевания и снижения вероятности их реализации; [имеется на веб-сайте ВОЗ](#)) – на английском языке.
- Decision tree flow chart for mass gatherings in context of COVID-19 (Алгоритм принятия решений при организации массовых мероприятий в контексте COVID-19; [имеется на веб-сайте ВОЗ](#)) – на английском языке.
- Вопросы и ответы о массовых мероприятиях и COVID-19, включая спортивные мероприятия ([имеется на веб-сайте ВОЗ](#)).
- Sports addendum risk assessment and mitigation checklist (Контрольный вопросник для управления рисками заболевания и снижения вероятности их реализации, дополнение о спортивных мероприятиях; [имеется на веб-сайте ВОЗ](#)) – на английском языке.
- Контрольный вопросник для управления рисками заболевания и снижения вероятности их реализации, дополнение о религиозных церемониях ([имеется на веб-сайте ВОЗ](#)).

## Выражение благодарности

Этот документ был подготовлен при участии руководителей основных направлений ГПУИ ВОЗ по борьбе с COVID-19, региональных координаторов ВОЗ по массовым мероприятиям и экспертной группы ВОЗ по проведению массовых мероприятий во время пандемии COVID-19.

ВОЗ продолжает внимательно следить за ситуацией на предмет любых изменений, которые могут повлиять на данные временные рекомендации. В случае изменения каких-либо факторов ВОЗ выпустит дополнительную обновленную информацию. В противном случае срок действия этих временных рекомендаций истекает через 2 года после даты публикации.

© Всемирная организация здравоохранения, 2020. Некоторые права защищены. Данная работа распространяется на условиях лицензии [CC BY-NC-SA 3.0 IGO](#).

WHO reference number: [WHO/2019-nCoV/Adjusting\\_PH\\_measures/Mass\\_gatherings/2020.1](#)