



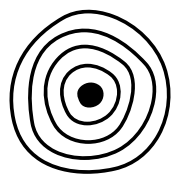
Десятилетие  
здорового  
старения



# Отчет о ходе проведения Десятилетия здорового старения под эгидой ООН, 2021-2023 гг.

Краткий обзор





Десятилетие  
здорового  
старения

# Отчет о ходе проведения Десятилетия здорового старения под эгидой ООН, 2021-2023 гг.

Краткий обзор



# Краткий обзор

В настоящем отчете о ходе проведения Десятилетия здорового старения на период 2021–2030 гг. под эгидой ООН (Десятилетие), подготовленном партнерами ООН, представлено сравнение 10 национальных показателей прогресса Десятилетия за 2020 и 2022 гг. Отчет охватывает четыре направления деятельности в рамках Десятилетия и составлен с целью:

- оценить результаты первого этапа проведения Десятилетия — с 2021 года до середины 2023 года;
- описать вклад, который внесли в проведение Десятилетия заинтересованные стороны, в том числе страны-участницы, агентства ООН, организации гражданского общества, научно-исследовательские учреждения, представители частного сектора, общественные группы и непосредственно пожилые люди; а также
- поддержать и мотивировать заинтересованные стороны к сотрудничеству в процессе непрерывной работы по проведению Десятилетия на уровне стран и наращиванию масштаба соответствующих мероприятий по обеспечению здорового старения.

Когда страны приняли решение об участии в мероприятиях в рамках реализации Десятилетия, они попросили своих партнеров из ООН и ВОЗ представлять соответствующие отчеты о ходе проведения Десятилетия Генеральной Ассамблее ООН и Всемирной ассамблее здравоохранения в 2023, 2026 и 2029 годах. Мониторинг хода реализации осуществляется на основании 10 страновых показателей прогресса, разработанных исходя из параметров стратегии и плана действий ВОЗ по проблемам старения и здоровья населения, и одобренных странами-участницами для использования при выполнении оценки эффективности деятельности в рамках реализации Десятилетия в качестве одной из составляющих более широкой системы мониторинга и оценки. Данные отчетности стран-участниц по 10 показателям послужили основой для составления данного отчета, в котором прогресс определяется как «увеличение по сравнению с исходным уровнем доли стран, располагающих соответствующими политиками, стратегиями, планами действий, программами и данными, направленными на обеспечение поддержки по четырем направлениям деятельности в рамках реализации Десятилетия».

Несмотря на проблемы, с которыми мир сталкивается с 2020 года, на первом этапе проведения Десятилетия отмечается прогресс. В период с 2020 по 2022 гг. объемы реализации мер увеличились на более чем 20% по четырем показателям: наличие законодательства по противодействию дискриминации по возрасту, наличие законодательства по обеспечению доступа пожилых людей к средствам и устройствам реабилитации и помощи, наличие национальной программы по повышению уровня комфорта городов и сообществ для пожилых людей и наличие национальной политики комплексной оценки потребностей в медицинской и социальной помощи. Кроме того, страны-участницы разработали новые политики, стратегии и системы, создали новые механизмы и повысили качество сбора данных по вопросам здорового старения. Широкий круг заинтересованных сторон сформировал партнерские взаимоотношения и выступил в поддержку перемен. Пожилые люди уже сами проявляют активность и заявляют о своих интересах.

Тем не менее, на вопрос о том, была ли получена поддержка со стороны политиков и были ли выделены ресурсы на реализацию мер по каждому из четырех направлений деятельности в рамках реализации Десятилетия, менее трети стран ответили, что были выделены адекватные или существенные ресурсы, а некоторые страны заявили, что ресурсов не было предоставлено вообще. Это значит, что даже при наличии соответствующих политик и механизмов может иметь место нехватка ресурсов, создающая преграды для реализации мероприятий.





Ключевым обязательством реализации Десятилетия является обеспечение того, что пожилые люди должны быть на первых ролях. Действия, предпринятые на первом этапе реализации Десятилетия, показали важность работы со всеми пожилыми людьми, особенно с теми из них, о ком часто забывали и кто часто оставался без внимания. По всему миру реализуется ряд инициатив на благо пожилых женщин, пожилых представителей коренных народов, пожилых лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров, квиров или сомневающихся, интерсексуалов, асексуалов,

а также других представителей ЛГБТ+, пожилых беженцев и пожилых людей других групп. Но, несмотря на этот обнадеживающий факт, необходимо уделять больше внимания прежде всего стратегическим подходам, направленным на обеспечение более значительного вовлечения пожилых людей в реализацию мероприятий в рамках Десятилетия. Спектр мероприятий, охваченных этим отчетом, позволяет сделать важнейшие выводы и дает возможность призвать всех к привлечению пожилых людей принимать участие в делах, в которых они в настоящее время не участвуют.

## Ключевые выводы

### Главные выводы отчета:

- Несмотря на проблемы, с которыми мир сталкивается с 2020 года, на первом этапе проведения Десятилетия отмечается прогресс.
- Реализация мероприятий в рамках Десятилетия создает основу для выстраивания мира, в котором все люди будут здоровы и будут жить долго. Мы не имеем права упустить эту возможность.
- Страны-участницы разработали новые политики, стратегии и системы, создали новые механизмы и повысили качество сбора данных по вопросам здорового старения.
- Широкий круг заинтересованных сторон уже предпринял определенные шаги, сформировал партнерские взаимоотношения и выступает в поддержку перемен.
- Пожилые люди вносят непосредственный вклад в процесс, заявляют о себе и внедряют перемены, но требуется более системный подход, чтобы их участие стало действительно весомым.
- Обмен богатым опытом и изучение извлеченных уроков на всех уровнях с участием всех заинтересованных сторон открывает возможности для укрепления сотрудничества и реализации реальных действий.
- Ресурсы для поддержания инициатив по здоровому старению по-прежнему ограничены, поэтому решающая роль должна отводиться обеспечению дополнительных обязательств и инвестиций.
- Необходимо принимать согласованные и более оперативные меры по реализации идей здорового старения в странах с низким и средним уровнем дохода, поскольку к 2050 году в них будет жить 80% пожилого населения мира.





## Прогресс по направлениям деятельности в рамках Десятилетия

### 1-е направление. Изменение наших представлений, отношений и действий, касающихся проблемы возраста и старения

Все в большем количестве стран появляется национальное законодательство, направленное на предотвращение дискриминации по возрасту, а также утверждены и уже применяются эффективные стратегии борьбы с такими явлениями. Согласно новым данным, собранным для этого отчета, в более чем 60% стран имеются механизмы продвижения и защиты прав пожилых людей, а также конкретные правовые, административные и другие эффективные средства защиты прав пожилых людей, подвергшихся дискриминации. В докладе освещаются меры, охватывающие несколько поколений и направленные на противодействие дискриминации по возрасту в **Сингапуре**, а также описывается деятельность омбудсмена по делам пожилых людей в **Финляндии**.

### 2-е направление. Развитие местных сообществ в направлении, которое будет способствовать расширению функциональных возможностей пожилых людей

Возросла доля стран, в которых утверждены национальные программы поддержки мероприятий созданной ВОЗ Глобальной сети городов и сообществ с благоприятными условиями для людей старшего возраста. Созданная ВОЗ структура Глобальной сети городов и сообществ с благоприятными условиями для людей старшего возраста оказывает

поддержку странам-участницам в выполнении их обязательств по расширению функциональных возможностей пожилых людей. В качестве примеров мер по формированию среды, благоприятной для пожилых людей, представлены транспортные инициативы в **США**, изучение и решение проблемы социальной изоляции и одиночества в **Индии** и **Японии**, а также меры по реагированию на чрезвычайную гуманитарную ситуацию в **ЮАР**. Инициатива «**Ирландия** для всех возрастов», возглавляемая правительством при активном участии пожилых людей, стала воплощением скоординированного комплексного подхода к созданию среды, комфортной для пожилых людей.

### 3-е направление. Предоставление социально ориентированной комплексной помощи и услуг первичной медико-санитарной помощи с учетом потребностей пожилых людей

В 2022 году стран, имеющих собственную национальную политику поддержки комплексных оценок здоровья пожилых людей, было больше, чем в 2020 году. Подход ВОЗ «Комплексная помощь пожилым людям» [ICORE] вызвал настолько широкий интерес среди стран-участниц, что многие из них запустили пилотные проекты, чтобы оценить свой потенциал по его реализации и по организации обучения работников сферы здравоохранения применению этого подхода. В отчете описаны различные инициативы по обеспечению потребностей пожилых людей в комплексном медицинском обслуживании и уходе, включая инновационные подходы к решению проблем, которым зачастую не уделяют должного внимания. Примеры применения этого подхода включают подготовку и обучение работников сферы здравоохранения в **Сальвадоре** и **Катаре**, реализацию программы обеспечения доступа к вакцинам против COVID-19 в **Танзании**, создание учебного центра по решению проблем, связанных с деменцией, в **Новой Зеландии**, а также принятие Хартии о сексуальных правах пожилых людей в **Великобритании**. В то же время, многие страны сообщили о проблемах при обеспечении предоставления такой комплексной помощи, в том числе о нехватке кадровых ресурсов.

© Age Friendly Ирландия  
Ирландия, дружелюбная к возрасту, и дома,  
дружелюбные к здоровой старости





## 4-е направление. Обеспечение доступа пожилых людей, нуждающихся в этом, к долгосрочному уходу

Были внедрены национальные и региональные инициативы по укреплению сферы долгосрочного ухода за пожилыми людьми, в том числе на уровне разработки национальной политики. На региональном уровне реализуются инициативы по поддержке стран-участниц, включая принятие Европейской комиссией в 2022 году Европейской стратегии по уходу [3] с рекомендациями для стран-участниц. Получили широкое понимание проблемы обеспечения кадровых ресурсов в сфере

долгосрочного ухода, включая потребность в уходе в семье, который обычно оказывают женщины, многие из которых являются старшими по возрасту. Данные свидетельствуют о том, что в 60% стран есть программы, направленные на обеспечение поддержки лицам, осуществляющим уход, но в некоторых регионах этот показатель составляет лишь 25%. Решением этой проблемы занимаются различные заинтересованные стороны, например в **Чили** и на **Мальдивах** проводятся мероприятия по подготовке и обучению соцработников и сиделок, а в **Румынии** реализуется программа возвращения на работу пожилых специалистов, например, вышедших на пенсию медсестер и сиделок.

## Что мы можем изменить за Десятилетие

Десятилетие — это шанс многое изменить. Механизмы Десятилетия:

- внимательно прислушиваться к разнообразным идеям и обеспечивать весомое участие в жизни общества пожилых, членов их семей и лиц, осуществляющих уход за ними, а также к голосам молодежи и местных сообществ;
- поддерживать лидерство и инициативность и продолжать наращивать потенциал для реализации комплексных действий по всем секторам;
- обеспечивать взаимодействие заинтересованных сторон по всему миру для обмена своим опытом и изучения опыта других; а также
- обеспечивать повышение качества соответствующих данных, а также исследований и инноваций, чтобы добиться ускорения в реализации мер.

Эти механизмы создают основу для совершенного иного подхода. Была создана платформа Десятилетия — цифровое пространство, которое объединяет заинтересованные стороны со всего мира и дает свободный доступ к данным об имеющемся опыте, навыках и знаниях в области проблем старения.

В 2022 году МСЭ, МОТ, УВКПЧ, ДЭСВ, ВЭФ и ВОЗ запустили программу «Здоровое старение 50», посвященную 50 лидерам, которые делают наш мир более комфортным для старения, а также поддерживают лидерство и наращивают потенциал для реализации всеобъемлющих мер. Качество проведения исследований и внедрения инноваций повысилось, и это включает как разработку Портала данных по вопросам старения, так и создание совместными усилиями ЮНФПА и ВОЗ руководства по проведению ситуационного анализа и опросов населения, которые планируют реализовать в **Кувейте** и **Узбекистане**. Для мониторинга хода Десятилетия была сформирована Техническая консультативная группа по измерению, мониторингу и оценке реализации Десятилетия здорового старения под эгидой ООН [TAG4MHA], которая будет заниматься анализом и оценкой фактических данных, а также разработкой рекомендаций по дальнейшему измерению, мониторингу и оценке результатов действий.



## Ускорение действий

Ход проведения Десятилетия и ограничения, освещенные в этом отчете, указывают на возможность ускорить действия на следующем этапе. Информация об отсутствии ресурсов для проведения действий говорит о том, что для обеспечения здорового старения требуются заинтересованность политиков и выделение целевых бюджетов. Многие программы и инициативы на всех уровнях открывают большой потенциал. Главный вопрос состоит в том, чтобы узнать, как использовать и масштабировать эти инициативы, чтобы охватить больше пожилых людей.

Приоритетной задачей следующего этапа Десятилетия будет реализация мероприятий в странах с низким уровнем дохода, во многих из которых по-прежнему нет политик, стратегических программ и данных, необходимых для реализации этой инициативы. В ближайшие годы при реализации мероприятий в рамках Десятилетия мы должны продемонстрировать, что значит действительно весомое участие пожилых людей, поскольку все Десятилетие проводится именно ради них.







Отчет о ходе проведения Десятилетия здорового старения под эгидой ООН,  
2021-2023 гг.: краткий обзор [Progress report on the United Nations Decade of Healthy  
Ageing, 2021-2023: executive summary]

ISBN 978-92-4-008222-9 [онлайн-версия]

ISBN 978-92-4-008223-6 [версия для печати]

© **Всемирная организация здравоохранения, 2023 г.** Некоторые права защищены.  
Данная работа распространяется на условиях лицензии [CC BY-NC-SA 3.0 IGO](https://creativecommons.org/licenses/by-nc-sa/3.0/igo/).



Всемирная организация  
здравоохранения



Организация  
Объединенных  
Наций

Департамент по  
экономическим и  
социальным вопросам



ООН-ХАБИТАТ



UNFPA

Фонд Организации Объединённых  
Наций в области народонаселения



ОБЪЕДИНЕННЫЕ НАЦИИ  
ПРАВА ЧЕЛОВЕКА  
УПРАВЛЕНИЕ ВЕРХОВНОГО КОМИССАРА

ООН  
ЖЕНЩИНЫ

