Всемирная организация здравоохранения

Европейский регион

Европейский региональный комитет
Семьдесят вторая сессия

Тель-Авив, Израиль, 12–14 сентября 2022 г.

EUR/RC72/INF./6(A) 25 августа 2022 г. | 220619 ОРИГИНАЛ: АНГЛИЙСКИЙ
Пункт 15 предварительной повестки дня

Разработка проекта глобальной стратегии в области профилактики инфекций и инфекционного контроля в медицинских учреждениях и в учреждениях долгосрочного ухода на 2023–2031 гг.

Своей резолюцией WHA75.13 (2022 г.) Всемирная ассамблея здравоохранения поручила Генеральному директору подготовить в консультации с государствами-членами и региональными организациями экономической интеграции проект глобальной стратегии в области профилактики инфекций и инфекционного контроля как в учреждениях здравоохранения, так и в учреждениях долгосрочного ухода, согласовав его с другими стратегиями, предусматривающими задачи в области профилактики инфекций и инфекционного контроля, такими как глобальный план действий по борьбе с устойчивостью к противомикробным препаратам, для его представления на рассмотрение семьдесят шестой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения в 2023 г. через 152-ю сессию Исполнительного комитета.

В глобальном докладе по теме профилактики инфекций и инфекционного контроля[1] представлены ключевые направления для деятельности в этой сфере на ближайшие пять лет. В соответствии с этими приоритетами в ближайшие месяцы штаб-квартира и региональные бюро ВОЗ проведут ряд консультаций. Итоги этих консультаций будут учтены в обзоре проекта глобальной стратегии по профилактике инфекций и инфекционному контролю, который будет вынесен на рассмотрение Исполнительного комитета на его 152-й сессии в январе 2023 г. Заключительные консультации предполагается провести перед семьдесят шестой сессией Всемирной ассамблеи здравоохранения в мае 2023 г., на которой будет рассмотрен окончательный вариант проекта глобальной стратегии.

В связи с этим Европейскому региональному комитету ВОЗ на его семьдесят второй сессии предлагается представить свои комментарии и предложения относительно общего вида проекта глобальной стратегии в области профилактики инфекций и инфекционного контроля в медицинских учреждениях и в учреждениях долгосрочного ухода на 2023–2031 гг. (пункт 16).

[1] См. Глобальный доклад по теме профилактики инфекций и инфекционного контроля, https://apps.who.int/iris/handle/10665/354489.

Всемирная
организация здравоохранения

Разработка проекта глобальной стратегии в области профилактики инфекций и инфекционного контроля в учреждениях здравоохранения и учреждениях долгосрочного ухода на 2023–2031 гг.

ВВЕДЕНИЕ

1. Произошедшие за последнее десятилетие крупные вспышки болезней, в частности болезни, вызванной вирусом Эбола, и ближневосточного респираторного синдрома, а также пандемия коронавирусной инфекции (COVID-19), продемонстрировали возможность быстрого распространения патогенов с эпидемическим потенциалом в местах оказания медицинской помощи.

2. Помимо этого, другие, менее заметные чрезвычайные ситуации в области здравоохранения, в частности скрытое бремя эндемичных внутрибольничных инфекций, ежегодно причиняют ущерб здоровью миллионов пациентов на всех уровнях медицинского обслуживания и могут затрагивать медицинских и социальных работников и всех людей, обращающихся в медицинские учреждения. Внутрибольничные инфекции в основном вызываются патогенами, устойчивыми к противомикробным препаратам, однако ненадлежащие методы оказания помощи могут приводить к распространению новых вирусов, в частности гриппа и коронавирусов, либо других вирусов, в частности гепатита и ВИЧ.

3. Профилактика инфекций и инфекционный контроль заключаются в применении проверенных на практике и доказавших свою результативность и экономическую эффективность методов и мер для сокращения распространения и передачи возбудителей инфекционных болезней среди пациентов, медицинских и социальных работников и посетителей в учреждениях здравоохранения. Их применение служит залогом безопасности пациентов и качественного обслуживания каждого получателя медицинской помощи, в том числе на этапе первого контакта пациента с системой здравоохранения, то есть в учреждениях первичной медико-санитарной помощи. Эти меры имеют также важнейшее значение для поддержания доверия населения к системе здравоохранения и способствуют обращению людей в медицинские учреждения.

4. Как свидетельствует опыт пандемии COVID-19, ни одна страна не может утверждать, что располагает достаточно надежной программой по профилактике инфекций и инфекционному контролю, и во многих случаях профилактика инфекций и инфекционный контроль осуществляются недостаточно полно и эффективно, особенно

в странах с низким и средним уровнем дохода. Вместе с тем пандемия создала уникальное окно возможностей для укрепления мер по профилактике инфекций и инфекционному контролю, а также систем водоснабжения, санитарии и гигиены за счет надлежащего обеспечения этой области финансовыми и кадровыми ресурсами, а также совершенствования материально-технического снабжения, инфраструктуры и применяемых методов во всем мире, как в странах с высоким уровнем дохода, так и в районах, испытывающих нехватку ресурсов.

5. В ходе совещаний руководящих органов ВОЗ в 2021 г.[1] несколько государств-членов отметили важность профилактики инфекций и инфекционного контроля и стабильного соблюдения этих мер для обеспечения готовности к вспышкам и реагирования на них, а также укрепления систем здравоохранения, повышения качества помощи, обеспечения безопасности пациентов и противодействия устойчивости к противомикробным препаратам.

6. Вопросы профилактики инфекций и инфекционного контроля обсуждались на 150-й сессии Исполнительного комитета в январе 2022 г.[2]. В ходе обсуждений многие государства-члены подчеркнули важность профилактики инфекций и инфекционного контроля для борьбы со скрытым бременем устойчивости к противомикробным препаратам и внутрибольничных инфекций, а также решающее значение этих мер для обеспечения готовности к инфекционным угрозам и чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения и реагирования на них[3]. Они также признали проявившиеся в ходе пандемии COVID-19 пробелы в осуществлении программ по профилактике инфекций и инфекционному контролю. Несколько государств-членов в своих выступлениях отметили, что дальнейшие шаги должны заключаться в разработке глобальной стратегии в области профилактики инфекций и инфекционного контроля.

7. В мае 2022 г. семьдесят пятая сессия Всемирной ассамблеи здравоохранения на основе консенсуса приняла резолюцию о профилактике инфекций и инфекционном контроле[4]. В резолюцию было включено 13 призывов к государствам-членам, имеющих целью повышение эффективности профилактики инфекций и инфекционного контроля на национальном и субнациональном уровнях и/или на уровне отдельных учреждений. Ассамблея здравоохранения также поручила Генеральному директору, помимо прочего, подготовить в консультации с государствами-членами и региональными организациями экономической интеграции проект глобальной стратегии в области профилактики инфекций и инфекционного контроля как в учреждениях здравоохранения, так и в учреждениях долгосрочного ухода для его представления на рассмотрение семьдесят шестой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения в 2023 г. через 152-ю сессию Исполнительного комитета и выработать на основе глобальной стратегии план действий в области профилактики инфекций и инфекционного контроля, включая механизм

---

[1] 148-й сессии Исполнительного комитета и семьдесят четвертой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения.

[2] Документ EB150/12.

[3] См. протоколы заседаний 150-й сессии Исполнительного комитета, восьмое заседание, раздел 3, и девятое заседание, раздел 1.

[4] Резолюция WHA75.13 (2022 г.).

отслеживания хода работы с четкими измеримыми целевыми показателями, которые должны быть достигнуты к 2030 г., для его представления на рассмотрение семьдесят седьмой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения в 2024 г. через 154-ю сессию Исполнительного комитета.

8. В мае 2022 г. министры здравоохранения стран Группы семи взяли на себя обязательство укреплять и контролировать осуществление программ по профилактике инфекций и инфекционному контролю в рамках всего спектра концепции «Единое здоровье», особенно в учреждениях здравоохранения, в соответствии с определенными ВОЗ минимальными требованиями в отношении профилактики инфекций и инфекционного контроля[1].

9. В мае 2022 г. в качестве отправной точки для обсуждений на семьдесят пятой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения ВОЗ выпустила свой первый глобальный доклад о профилактике инфекций и инфекционном контроле[2], в котором проводится анализ ситуации в области осуществления программ по профилактике инфекций и инфекционному контролю в мировом масштабе, а также анализ положения дел в различных регионах и странах. В докладе освещаются масштабы вреда, причиняемого пациентам, медицинским и социальным работникам в результате распространения внутрибольничных инфекций и устойчивости к противомикробным препаратам, а также оцениваются результативность и экономическая эффективность программ по профилактике инфекций и инфекционному контролю и те стратегии и ресурсы, которыми могут воспользоваться страны для совершенствования своих программ. Помимо этого, в докладе предлагается ряд приоритетов и стратегических направлений для скорейшего повышения эффективности и устойчивости мер в области профилактики инфекций и инфекционного контроля на международном уровне и в странах.

10. Во исполнение поручения, содержащегося в резолюции WHA75.13 (2022 г.), Секретариат, опираясь на содержание глобального доклада ВОЗ, приступил к составлению проекта структуры глобальной стратегии в области профилактики инфекций и инфекционного контроля в учреждениях здравоохранения и учреждениях долгосрочного ухода. Проект глобальной стратегии должен служить стратегическим документом с изложением намерений, в дополнение к которому будут последовательно разработаны согласованные со стратегией план действий и механизм отслеживания хода работы.

---

[1] G7 Health Ministers' Communiqué, 20 May 2022, Berlin (https://www.g7germany.de/resource/blob/974430/2042058/5651daa321517b089cdccfaffd1e37a1/2022-05-20-g7-health-ministers-communique-data.pdf, по состоянию на 20 мая 2022 г.).

[2] Global report on infection prevention and control. Geneva: World Health Organization; 2022 (https://apps.who.int/iris/handle/10665/354489, по состоянию на 20 мая 2022 г.).

ПОДГОТОВКА ПРОЕКТА ГЛОБАЛЬНОЙ СТРАТЕГИИ В ОБЛАСТИ ПРОФИЛАКТИКИ ИНФЕКЦИЙ И ИНФЕКЦИОННОГО КОНТРОЛЯ В УЧРЕЖДЕНИЯХ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ И УЧРЕЖДЕНИЯХ ДОЛГОСРОЧНОГО УХОДА

11. Разработка проекта глобальной стратегии координируется Научно-методическим и клиническим центром по вопросам профилактики инфекций и инфекционного контроля при штаб-квартире ВОЗ при стратегической и аналитической поддержке со стороны специалистов различного профиля, входящих целевую сводную рабочую группу, сформированную в 2021 г. из представителей всех трех уровней Организации.

12. В июле 2022 г. для подготовки структуры проекта глобальной стратегии были проведены консультации с региональными координаторами по вопросам профилактики инфекций и инфекционного контроля, трехуровневой рабочей группой и Глобальной сетью по профилактике инфекций и инфекционному контролю. Кроме того, в августе 2022 г. по этому вопросу будет проведено неофициальное консультативное совещание с государствами-членами.

13. Для дальнейшей проработки проекта стратегии 29–31 августа 2022 г. в штаб-квартире ВОЗ будет проведено совещание региональных координаторов по вопросам профилактики инфекций и инфекционного контроля и представителей Глобальной сети по профилактике инфекций и инфекционному контролю. К участию в нем приглашены эксперты по вопросам профилактики инфекций и инфекционного контроля, другие заинтересованные стороны и сотрудники ВОЗ, отвечающие за вопросы профилактики инфекций и инфекционного контроля и/или представляющие другие соответствующие департаменты на всех трех уровнях Организации. Дополнительно в конце сентября 2022 г. при координации со стороны штаб-квартиры ВОЗ будет проведена онлайновая консультация с государствами-членами и региональными организациями экономической интеграции.

14. Ожидается, что в ходе сессий региональных комитетов (август–октябрь 2022 г.) либо в рамках специальных региональных консультаций в сентябре или начале октября 2022 г. региональные комитеты получат основные отзывы государств-членов по структуре проекта глобальной стратегии.

15. Научно-методический и клинический центр по вопросам профилактики инфекций и инфекционного контроля отразит информацию, полученную в ходе региональных и централизованных консультаций, в структуре проекта глобальной стратегии, которая будет представлена на рассмотрение 152-й сессии Исполкома в январе 2023 г. В документ будет также включена ссылка на «нулевой» вариант проекта глобальной стратегии, который будет размещен онлайн. Данный «нулевой» вариант проекта будет служить основой для проведения итоговых консультаций с государствами-членами, экспертами, заинтересованными сторонами и общественностью в преддверии семьдесят шестой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения в мае 2023 г., на которой будет рассмотрен окончательный проект глобальной стратегии.

16. В свете уже проведенных консультаций структура проекта глобальной стратегии в области профилактики инфекций и инфекционного контроля содержит указанную ниже информацию.

(a) **Целевая аудитория** (на глобальном, национальном и субнациональном уровнях и уровне учреждений здравоохранения):

(i) государственные должностные лица и политические лидеры (в министерствах здравоохранения, финансов и образования), директивные органы, руководители и административные работники старшего звена, в обязанности которых входит управление бюджетами здравоохранения;

(ii) координаторы по вопросам профилактики инфекций и инфекционного контроля (в частности, при министерствах здравоохранения и институтах общественного здравоохранения), лица, отвечающие за решение вопросов в таких областях, как безопасность пациентов, качество помощи, гигиена труда, водоснабжение, санитария и гигиена, чрезвычайные ситуации в области здравоохранения и устойчивость к противомикробным препаратам;

(iii) все медицинские и социальные работники;

(iv) доноры и заинтересованные стороны (такие как Организация Объединенных Наций, члены Глобальной сети по профилактике инфекций и инфекционному контролю, партнеры из числа неправительственных организаций и другие соответствующие негосударственные структуры) на международном и национальном уровнях;

(v) учреждения и организации профессионального образования, профсоюзы и академические учреждения; и

(vi) местные сообщества, гражданское общество и сетевые объединения пациентов и членов их семей.

(b) **Концепция.** К 2031 г. каждому человеку, который обращается за медицинской помощью[1], а также всем медицинским и социальным работникам будет обеспечена безопасность и защита от ущерба, наносимого внутрибольничными инфекциями, в том числе вызванными новыми патогенами и патогенами, устойчивыми к противомикробным препаратам.

(c) **Цели**

(i) **Сократить масштабы распространения инфекций и устойчивости к противомикробным препаратам при оказании медицинской помощи.**

[1] Независимо от причины обращения (профилактика, диагностика, лечение или паллиативная помощь), эпидемиологической обстановки (в условиях вспышки или на фоне бремени эндемических внутрибольничных инфекций и устойчивости к противомикробным препаратам) и места обращения (все звенья системы здравоохранения, включая надомный уход и учреждения долгосрочного ухода).

Существенно сократить распространение патогенных микроорганизмов в учреждениях здравоохранения и, как следствие, частоту внутрибольничных инфекций и случаев возникновения устойчивости к противомикробным препаратам, а также их негативные последствия для лиц, обращающихся за медицинской помощью, медицинских и социальных работников.

(ii) **Обеспечить принятие и реализацию программ по активной профилактике инфекций и инфекционному контролю.** Осуществлять стратегическое руководство и оказывать поддержку в целях мобилизации политических обязательств и расширения возможностей для осуществления эффективных программ по профилактике инфекций и инфекционному контролю за счет участия руководящих кругов и поддержки заинтересованных сторон, предоставления стабильного финансирования и правовых механизмов и в соответствии с определенными ВОЗ основными компонентами программ профилактики инфекций и инфекционного контроля[1].

(iii) **Внедрить меры по профилактике инфекций и инфекционному контролю в других областях.** Преобразовать системы здравоохранения и механизмы обслуживания таким образом, чтобы обеспечить осуществление мер по профилактике инфекций и инфекционному контролю в клинической практике и в благоприятных для этого условиях в рамках систем водоснабжения, санитарии и гигиены и в увязке с программами по таким вопросам, как чрезвычайные ситуации в области общественного здравоохранения, всеобщий охват услугами здравоохранения, безопасность пациентов, качество помощи, устойчивость к противомикробным препаратам, гигиена труда, и другими программами, затрагивающими здоровье населения.

(d) **Экономическое обоснование мер по профилактике инфекций и инфекционному контролю.** В данном разделе будут представлены фактические данные по следующим темам: состояние программ по профилактике инфекций и инфекционному контролю во всем в мире с указанием достижений и пробелов; ведущая роль профилактики инфекций и инфекционного контроля среди других приоритетов здравоохранения; и результативность и экономическая эффективность профилактики инфекций и инфекционного контроля как наиболее выгодного по затратам подхода к сокращению распространения инфекций и устойчивости к противомикробным препаратам при оказании медицинской помощи, укреплению здоровья и защите медицинских и социальных работников.

[1] Руководство по основным компонентам программ профилактики инфекций и инфекционного контроля на национальном уровне и уровне медицинских учреждений экстренной помощи. Женева: Всемирная организация здравоохранения; 2021. (https://apps.who.int/iris/handle/10665/251730, по состоянию на 20 мая 2022 г.).

(e) **Направления деятельности**

(i) **Политическая приверженность и меры политики.** Продемонстрировать заинтересованность и политическую волю руководства в целях принятия мер политики, предусматривающих расширение и контроль за реализацией основных компонентов программ по профилактике инфекций и инфекционному контролю, в том числе за счет их стабильного финансирования, наличия правовых механизмов и систем аккредитации, а также на основе анализа местной обстановки.

(ii) **Программы по активной профилактике инфекций и инфекционному контролю и минимальные требования.** Создать программы по активной профилактике инфекций и инфекционному контролю и благоприятные условия для их функционирования и осуществлять их при помощи комбинированных стратегий. Во всех странах обеспечить действие по меньшей мере минимальных требований в отношении профилактики инфекций и инфекционного контроля[1].

(iii) **Интеграция профилактики инфекций и инфекционного контроля.** Предусмотреть принятие мер по профилактике инфекций и инфекционному контролю на всех этапах оказания медицинской помощи и на всех уровнях системы здравоохранения, включая первичную медико-санитарную помощь, а также обеспечить их адаптацию в условиях нестабильности и нехватки ресурсов. Планомерно учитывать задачи по профилактике инфекций и инфекционному контролю в рамках других приоритетов и программ по охране здоровья, в частности по вопросам устойчивости к противомикробным препаратам, качества помощи, безопасности пациентов, водоснабжения, санитарии и гигиены, гигиены труда и чрезвычайных ситуаций в области здравоохранения, а также программ по ВИЧ, туберкулезу, малярии, гепатиту и охране здоровья матери и ребенка. Обеспечить принятие мер по профилактике инфекций и инфекционному контролю в местах оказания помощи на этапах маршрутизации и медицинского обслуживания пациентов.

(iv) **Знания и опыт в области профилактики инфекций и инфекционного контроля.** Разработать учебные программы по вопросам профилактики инфекций и инфекционного контроля, проводить подготовку по этим вопросам на всех ступенях медицинского образования (додипломного и последипломного) и обеспечивать текущее обучение всех медицинских и социальных работников стандартам и методам профилактики инфекций и инфекционного контроля. Осуществлять подготовку специалистов в области профилактики инфекций и инфекционного контроля и предусмотреть для них варианты карьерного продвижения, способствующие росту их профессионального потенциала в этом качестве.

[1] Minimum requirements for infection prevention and control programmes. Geneva: World Health Organization; 2019 (https://apps.who.int/iris/handle/10665/330080, по состоянию на 20 мая 2022 г.).

(v) **Информационное обеспечение практических мер.** Создать системы мониторинга показателей в сфере профилактики инфекций и инфекционного контроля, а также водоснабжения, санитарии и гигиены (особенно показателей соблюдения гигиены рук), а также в сфере эпиднадзора за внутрибольничными инфекциями (включая случаи заражения медицинских и социальных работников), предусматривающие регулярный сбор данных (в том числе лабораторных данных надлежащего качества). Обеспечить поступление данных, касающихся профилактики инфекций и инфекционного контроля, а также внутрибольничных инфекций, в национальные системы медико-санитарной информации и регулярно доводить ключевые показатели эффективности профилактики инфекций и инфекционного контроля и борьбы с внутрибольничными инфекциями до сведения соответствующих целевых аудиторий и заинтересованных сторон. При использовании данных в целях принятия практических мер руководствоваться соображениями безопасности и повышения качества. Разработать, ввести в действие, отслеживать и обновлять адресные планы по устранению недостатков на местах.

(vi) **Информационно-просветительская и коммуникационная работа.** Проводить кампании по разъяснению вопросов и задач, связанных с профилактикой инфекций и инфекционным контролем, в том числе для мобилизации пациентов и общественных сил. Распространять научно обоснованную, адресную и непротиворечивую информацию из заслуживающих доверия источников, адаптируя ее для различных целевых аудиторий.

(vii) **Научные исследования и разработки.** Определить пробелы в исследованиях по наиболее актуальным вопросам профилактики инфекций и инфекционного контроля и обеспечить финансированием и координировать исследования, направленные на решение ключевых проблем и выработку инновационных решений, в первую очередь на местном уровне, в том числе в области адаптации методов профилактики инфекций и инфекционного контроля к условиям нестабильности и/или нехватки ресурсов.

(viii) **Сотрудничество и поддержка заинтересованных сторон.** Укреплять сотрудничество между партнерами и заинтересованными сторонами для синергетического содействия странам в совершенствовании профилактики инфекций и инфекционного контроля в соответствии с их приоритетами и планами.

ДЕЙСТВИЯ РЕГИОНАЛЬНОГО КОМИТЕТА

17. Региональному комитету предлагается представить комментарии относительно изложенной в пункте 16 структуры проекта глобальной стратегии в области профилактики инфекций и инфекционного контроля в учреждениях здравоохранения и учреждениях долгосрочного ухода на 2023–2031 гг.

= = =